



**ISTITUTO MAGISTRALE STATALE  
"REGINA MARGHERITA"**

Piazzetta SS.Salvatore,1 – 90134 PALERMO  
Tel. 091/334424 – Fax 0916512106  
Codice fiscale 80019900820 – PAPM04000V  
E – mail : [papm04000v@istruzione.it](mailto:papm04000v@istruzione.it)

*Circ. 211 del 20-11-15*  
~~Prot. n.~~

Palermo, lì

ALL'ALBO DELL'ISTITUTO  
Ai Docenti dell'Istituto  
Al personale A.T.A.  
Al D.S.G.A.  
SEDE

Oggetto: incompatibilità e libera professione

Si ricorda al personale dipendente iscritto ad albi professionali e a quanti svolgono attività retribuite le norme vigenti in materia di incompatibilità tra i lavori autonomi e il contratto sottoscritto dal col MIUR.

**Riferimenti normativi**

La disciplina più specificamente riferita alle scuole è attualmente rinvenibile nell'art. 508 del D.Lgs. n. 297/94 (Testo Unico della scuola), nell'art. 58 del D.Lgs. n. 29/93 e ss.mm.ii. ripreso dall'art. 53 del D.Lgs. n. 165/01, e in alcune clausole dei contratti in vigore nel comparto scuola. Inoltre, l'art. 48 della L. 17 n. 144/99, estende al personale docente dipendente da enti locali le norme dell'art. 508 citato (esclusi i commi 4 e 16) ed attribuisce al Dirigente Scolastico la competenza ad adottare i provvedimenti di divieto di lezioni private e di autorizzazione all'esercizio di libere professioni.

Per le procedure di autorizzazione va applicato l'art. 53, comma 10 del D.Lgs. 165/2001 citato.

Nel caso di incarichi conferibili da parte di pubbliche amministrazioni, l'autorizzazione si intende accordata se entro 30 giorni dalla ricezione della richiesta non venga adottato un motivato provvedimento di diniego. Negli altri casi, la mancata adozione di un provvedimento esplicito equivale a diniego di autorizzazione.

Con sentenza n. 129/1998 il TAR Piemonte ha affermato che l'autorizzazione a collaborazioni o consulenze rese all'esterno dell'amministrazione in modo occasionale o non collidente con gli interessi dell'Amministrazione stessa non può essere negata se non con provvedimento motivato, che spieghi perché il dipendente richiedente non può svolgere l'incarico.

Circa la competenza al rilascio dell'autorizzazione, anche in relazione al compiuto assetto autonomistico decorrente dall'1/9/2000 a seguito dell'entrata in vigore del DPR n. 27599 essa è da ritenersi intestata al Dirigente scolastico, che esercita le funzioni di cui al D.Lgs. 59/1998 mediante provvedimenti idonei a diventare definitivi (quindi insuscettibili di ricorso amministrativo) entro 15 giorni dalla pubblicazione all'albo (vedi artt. 14 e 16 del DPR 275/1999).



La durata dell'autorizzazione deve coincidere con il periodo in cui gli impegni orari restino immutati, dovendosi valutare la compatibilità di fatto.

La L. n. 662/96 (collegato alla finanziaria 1997), ha introdotto varie innovazioni all'impianto normativo preesistente, applicabili anche al personale scolastico. In particolare, l'art. 1. commi 56-60 ribadisce il divieto per il dipendente a tempo pieno di "svolgere qualsiasi altra attività di lavoro subordinato o autonomo tranne che la legge o altra fonte normativa ne prevedano l'autorizzazione rilasciata dall'amministrazione di appartenenza e l'autorizzazione sia stata concessa". La violazione del divieto si può configurare come giusta causa di recesso o di decadenza dall'impiego.

Eccezioni al divieto sono il part-time, lo svolgimento di libere professioni o le prestazioni di lavoro subordinato o autonomo svolte al di fuori del rapporto di impiego e rese a titolo gratuito presso associazioni di volontariato o cooperative a carattere socio-assistenziale senza scopo di lucro. La materia che concerne il rapporto di lavoro dei docenti a tempo parziale è disciplinata dall'O.M. n. 446 del 22/7/1997, emanata in applicazione delle norme del C.C.N.I. 1995 e delle innovazioni introdotte con le Leggi n. 662/1990 e n. 140/1997 ed integrata con l'O.AA. n. 55 del 13/2/1998. Anche l'art. 39 del C.C.N.L. 2006-2009 detta le norme pattizie sul tema, e specificamente il comma 9 stabilisce che "al personale interessato è consentito, previa motivata autorizzazione del Dirigente Scolastico, l'esercizio di altre prestazioni di lavoro che non arrechino pregiudizio alle esigenze di servizio e non siano incompatibili con le attività d'istituto".

#### Casistica relativa a incompatibilità e compatibilità

Qui di seguito si elencano i casi più frequenti di incompatibilità e di compatibilità rilevati nel comparto scuola.

A) Per il personale con rapporto a tempo pieno risulta l'assoluta incompatibilità nei seguenti casi:

- attività, onerose o gratuite, che oltrepassino i limiti della saltuarietà e occasionalità;
- cariche in società costituite a fini di lucro (art. 60 D.P.R. n. 3/1957);
- le libere professioni (salvo i casi riferiti a personale in part-time e quelli ammessi da regimi normativi speciali).

L'incompatibilità non concerne il personale in distacco o aspettativa sindacale o per cariche elettive quando le attività sono connesse all'esercizio del proprio mandato.

I docenti non possono impartire lezioni private agli allievi frequentanti il proprio istituto, per gli altri allievi c'è l'obbligo di informare il Capo di Istituto, al quale deve essere comunicato il nome degli alunni e loro provenienza; l'attività deve essere compatibile con le esigenze di funzionamento della scuola. La violazione delle prescrizioni in materia di lezioni private può comportare responsabilità disciplinari, nonché ulteriori conseguenze nel caso previsto dall'art. 508 comma 5 D.lgs. 297/94. L'insegnamento in scuole non statali, avendo carattere di continuità, subordinazione e professionalità, è incompatibile con l'insegnamento in scuole statali. Sono incompatibili le altre attività lavorative quando rivestono, oltre il carattere della continuità (cioè non saltuarie od occasionali), quello della professionalità (prevalente rispetto ad altre).

B) Sono, invece, compatibili e possono essere svolte senza alcuna autorizzazione:

- le attività rese a titolo gratuito presso associazioni di volontariato o cooperative a carattere socio-assistenziale senza scopo di lucro;
- le attività, anche con compenso, che siano espressive di diritti della personalità, di associazione e di manifestazione del pensiero, costituzionalmente protetti (collaborazione a giornali, riviste, enciclopedie e simili);
- l'utilizzazione economica da parte dell'autore o inventore di opere dell'ingegno o di invenzioni industriali;
- la partecipazione a convegni e seminari;
- gli incarichi per i quali sia corrisposto solo il rimborso delle spese documentate;



- gli incarichi per svolgere i quali il dipendente è posto in posizione di aspettativa, di comando o di fuori ruolo;
- gli incarichi conferiti dalle organizzazioni sindacali a dipendenti presso di esse distaccati o in aspettativa non retribuita;
- le partecipazioni a società a titolo di semplice socio.

C) Sono astrattamente compatibili, ma devono essere preventivamente autorizzati:

- gli incarichi, anche occasionali, non compresi nei compiti e doveri di ufficio, per i quali sia previsto sotto qualsiasi forma un compenso;
- gli incarichi conferiti da altre amministrazioni pubbliche (commissioni tributarie, consulenze tecniche, consigli di amministrazione, collegi sindacali, commissioni di vigilanza, collaborazioni, ecc.), per i quali deve essere valutata la non interferenza con l'attività principale;
- le partecipazioni attive a società agricole a conduzione familiare, quando l'impegno richiesto sia modesto e non abituale o continuato durante l'anno;
- le cariche in società cooperative ovvero enti per i quali la nomina sia riservata allo Stato (art. 60 D.P.R. n. 3/1957 e Legge n. 59/1992 sulle società cooperative). In particolare, le partecipazioni attive a società cooperative, ivi comprese casse rurali, sono ammesse purché l'impegno e le modalità di svolgimento non interferiscano con l'attività ordinaria;
- le partecipazioni in qualità di amministratore a società cooperative, ivi comprese casse rurali, purché non vi sia conflitto di interessi tra attività gestionale del dipendente e competenze dell'Amministrazione;
- l'attività di amministratore di condominio, purché l'impegno riguardi la cura dei propri interessi;
- altre attività rese anche a titolo gratuito, delle quali va valutata caso per caso la compatibilità con il rapporto di lavoro principale;
- le libere professioni esercitate dal personale docente alle condizioni stabilite dalla specifica normativa;

Ai fini della concreta individuazione di situazioni di incompatibilità può anche tornare utile la lettura della vasta giurisprudenza in materia, che qui si sintetizza:

1) Attività non compatibili: insegnante o istruttore presso scuole-guida (Cons. Stato, II, parere 6/2/1985 n. 302 e VI, sent. 10/8/1989 n. 1080); gestore di farmacia (Cons. Stato, VI, 31/12/1984 n. 737); agente assicurativo a gestione libera (Cons. Stato, VI, 20/5/1982 n. 268); agente mandatario SIAE (Cons. Stato, VI, 9/8/1981 n. 510); titolare o gestore di laboratorio di analisi cliniche (Cons. Stato, 3/8/1989 n. 973); attività artigianale esercitata in maniera continuativa, professionale e lucrativa per la produzione di beni o la prestazione di servizi (Cons. Stato, V, 16/5/1989 n. 297 e Cons. Stato, VI, 24/9/1993 n. 629); odontotecnico (Cons. Stato, VI, 28/6/1994 n. 1080); cariche presso banche aventi finalità di lucro (Cons. Stato, VI, 24/10/1991 n. 705); lettore presso Università (TAR Umbria, n. 303/1991); titolare di agenzia di viaggi (Cons. Giust. Amm. Reg. Sic., 28/1/1998 n. 25).

2) Attività compatibili: attività libere di espressione artistica (musica, pittura, scultura), letteraria, giornalistica, pubblicistica (Cons. Stato, II, parere 14/1/1981 n. 1485); fotografo e grafico (Tar Veneto, 5/11/1981 n. 074); investigatore privato (Cons. Stato, VI, 10/10/1983 n. 720); amministratore di condominio (Cons. Stato, VI, 29/7/1991 n. 487); notaio (Cons. Stato, VI, 21/5/1984 n. 297); presidente di cassa rurale artigiana (Cons. Stato, VI, 21/1/1993 n. 68); medico convenzionato con il Servizio Sanitario Nazionale (Cons. Stato, VI, sentenza 4/3/2003).

La Corte Costituzionale, con sentenza n. 407 del 2005 ha avuto occasione di precisare che le disposizioni riguardanti le incompatibilità nel pubblico impiego si applichino anche al personale a T.D., anche se impiegato su spezzoni d'orario teoricamente paragonabili ad un tempo parziale.

Al personale part-time al 50% è consentito lo svolgimento di altre prestazioni di lavoro pur con il rispetto di due limiti specifici:

1: le ulteriori attività lavorative non devono arrecare pregiudizio alle esigenze di servizio;



2: è consentito di instaurare anche un rapporto di lavoro di tipo subordinato , ma non alle dipendenze di pubbliche amministrazioni.

In attenuazione del dovere di esclusività l'art. 53 comma 6 del D.lgs. 165/01 esclude dal vincolo della richiesta di autorizzazione il dipendente con rapporto di lavoro a tempo parziale con prestazione lavorativa al 50%.

#### Anagrafe delle prestazioni

L'art. 24 della L. n. 412/91, ha previsto l'istituzione di un'anagrafe delle prestazioni, nella quale è nominativamente iscritto il personale dipendente pubblico. La Circolare della Funzione Pubblica n. 5 del 29/5/1998 contiene un riepilogo degli adempimenti da effettuare entro il 30 giugno di ciascun anno con riferimento all'anno precedente che riguardano tutte le amministrazioni pubbliche, quindi anche le scuole, che conferiscono o autorizzano incarichi ai propri dipendenti. Un secondo adempimento è quello concernente l'obbligo di comunicazione dei compensi corrisposti. Ai sensi dell'art. 53r comma 13 del D.Lgs. n. 165/2001, le Amministrazioni sono tenute a comunicare i compensi da esse direttamente erogati nell'anno precedente o della cui erogazione siano state informate da parte dei soggetti pubblici e privati. La comunicazione deve essere effettuata per ciascuno dei propri dipendenti e distintamente per ogni incarico conferito o autorizzato. La trasmissione avviene esclusivamente per via telematica. Sono esentati dalla disciplina i dipendenti che prestano servizio in posizione di comando o fuori ruolo, i compensi derivanti da diritti d'autore, per le attività di insegnamento e i redditi derivanti dall'esercizio di attività libero-professionali debitamente autorizzate.

#### Esercizio della libera professione

Il divieto per il personale docente di esercitare attività commerciale, industriale e professionale previsto dall'art. 508, comma 10 del D.Lgs. 297/1994 citato trova un'unica eccezione nel comma 15 dello stesso articolo, che consente al personale docente l'esercizio della libera professione purché non sia di pregiudizio alla funzione docente (comprensiva di tutte le attività ad essa riferite), sia pienamente compatibile con l'orario di insegnamento e di servizio e sia esplicita previa autorizzazione del Capo di Istituto. La libera professione è un'attività svolta in maniera autonoma, a livello professionale, normalmente per più committenti. L'attività in parola deve essere riconducibile alla regolazione giuridica della "professione intellettuale" di cui agli artt. 2229 e seg. del Codice Civile che attribuiscono alla legge stabilire quali siano le professioni intellettuali per il cui esercizio è necessaria l'iscrizione in appositi albi o elenchi, previo iter formativo stabilito dalla legge e superamento di un esame di abilitazione. I compensi percepiti nell'ambito dell'attività libero-professionale devono essere dichiarati al fisco, sono soggetti a contributi previdenziali e all'I.V.A. I redditi derivanti dall'esercizio di attività libero professionali, debitamente autorizzate, sono esentati dalla disciplina dell'anagrafe delle prestazioni di cui all'art. 44 della Legge n. 412/1991. Il docente deve preventivamente richiedere al Capo di Istituto l'autorizzazione a svolgere la libera professione e questi deve emettere il provvedimento formale di autorizzazione.

Per quanto riguarda , in particolare, l'esercizio della professione di avvocato vanno richiamate le disposizioni della L. 247/2012 che all'art. 19 stabilisce che l'esercizio della professione di avvocato è compatibile con l'insegnamento o la ricerca in materie giuridiche nelle università, nelle scuole secondarie pubbliche e private parificate, nelle istituzioni ed enti di ricerca e sperimentazione pubblici.

Le condizioni entro cui è consentito al personale docente l'esercizio della professione forense sono richiamate dall'art. 1 comma 56bis L. 662/96:

- 1: autorizzazione del dirigente scolastico che deve valutare l'eventuale pregiudizio che l'esercizio della professione può arrecare all'assolvimento delle attività inerenti la funzione docente;
- 2: divieto di assumere il patrocinio legale in controversie nelle quali sia parte l'amministrazione;

3: divieto di assumere incarichi professionali che siano conferiti dall'amministrazione;

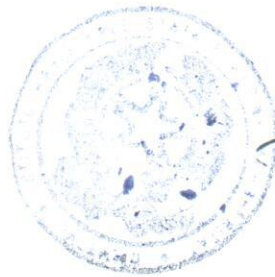
#### Collaborazioni plurime

Per quanto riguarda le collaborazioni plurime gli artt. 35 e 57 del CCNL scuola consentono al personale docente ed ATA di prestare la propria collaborazione ad altre scuole. Tale collaborazione non comporta esoneri nella scuola di servizio ed è autorizzata dal dirigente scolastico della scuola di appartenenza, per i docenti, e dal dirigente scolastico della scuola di appartenenza, sentito il DSGA, per il personale ATA. La collaborazione può essere autorizzata a condizione che non interferisca con gli obblighi ordinari di servizio.

In allegato sono riportati i modelli da utilizzare per:

- 1: dichiarazione assenza di situazioni di incompatibilità;
- 2: richiesta dell'autorizzazione ad accettare incarichi retribuiti;
- 3: richiesta dell'autorizzazione ad esercitare la libera professione.

La dichiarazione di assenza di situazioni di incompatibilità deve essere compilata da tutti i dipendenti e restituita debitamente compilata inviandola all'indirizzo e-mail [papm04000v@istruzione.it](mailto:papm04000v@istruzione.it) **entro e non oltre giorno 30/11/2015.**



LA DIRIGENTE SCOLASTICA  
(Prof.ssa Pia Blandano)

*Pia Blandano*



AL DIRIGENTE SCOLASTICO  
Dell' I.M. "Regina Margherita"  
SEDE

Oggetto: richiesta di autorizzazione ad accettare incarichi retribuiti

Il/La sottoscritto/a \_\_\_\_\_ nat/a \_\_\_\_\_ a \_\_\_\_\_ prov. ( )  
il \_\_\_\_\_ in servizio presso l' I.M. "Regina Margherita" di Palermo in qualità di  
docente/ATA con contratto a tempo indeterminato/determinato

CHIEDE

ai sensi dell'art. 53, comma 10, del D.Lgs. n. 165/01, l'autorizzazione ad accettare l' incarico  
retribuito occasionale presso il seguente Ente (indicare denominazione completa, indirizzo, nr. Tel  
ed e-mail) \_\_\_\_\_

C.F./P.Iva ente- \_\_\_\_\_

Il/La sottoscritto/a dichiara che tale incarico sarà espletato in qualità  
di: \_\_\_\_\_  
Nei giorni e nelle ore di seguito indicati

Per un totale complessivo di giorni n. \_\_\_\_\_, ore n. \_\_\_\_\_, e per un compenso lordo totale,  
presunto o previsto, pari ad € \_\_\_\_\_

Il/La sottoscritto/a dichiara che l'incarico per il quale si chiede l'autorizzazione presenta carattere  
contingente ed eccezionale e non comporta alcun rapporto di subordinazione o inserimento stabile  
nell'ente. Tale incarico non sarà di pregiudizio ai compiti e ai doveri d'ufficio

Le dichiarazioni sopra riportate sono rilasciate ai sensi degli artt. 75 e 76 D.P.R. 445/2000 sotto la  
propria responsabilità.

In fede

\_\_\_\_\_  
firma del richiedente

Oggetto: richiesta di autorizzazione ad esercitare la libera professione

Il/La  
sottoscritto/a \_\_\_\_\_ nato/a \_\_\_\_\_ a \_\_\_\_\_ prov.  
( ) il \_\_\_\_\_ in servizio presso l' I.M. "Regina Margherita" di Palermo in qualità  
di docente con contratto a tempo indeterminato/determinato, regolarmente iscritto/a all'albo  
professionale \_\_\_\_\_ al nr. \_\_\_\_\_, p. IVA. \_\_\_\_\_, ai sensi di  
quanto previsto dall' art. 508 comma 15 d.lgs. 297/94

CHIEDE

L' autorizzazione ad esercitare la libera professione di  
\_\_\_\_\_.

Il/La sottoscritto/a dichiara che l'attività in questione non sarà di pregiudizio alla funzione docente  
(comprensiva di tutte le attività ad essa riferite) e sarà pienamente compatibile con l'orario di  
insegnamento e di servizio.

La dichiarazione sopra riportata è rilasciata ai sensi degli artt. 75 e 76 D.P.R. 445/2000 sotto la  
propria responsabilità.

In fede

\_\_\_\_\_  
firma del richiedente

DICHIARAZIONE SOSTITUTIVA  
(Art. 46 D.P.R. 445 del 28 dicembre 2000)

Il/La sottoscritto/a \_\_\_\_\_, nato/a a \_\_\_\_\_ il  
\_\_\_\_\_ e residente in \_\_\_\_\_, in servizio per l'a.s. \_\_\_\_/\_\_\_\_  
presso l' I.M. "Regina Margherita" di Palermo consapevole delle sanzioni penali previste in caso di  
dichiarazioni false e della conseguente decadenza dai benefici eventualmente conseguiti

DICHIARA

Ai sensi degli artt. 75 e 76 D.P.R. 445/2000 sotto la propria responsabilità di

- ☐ Trovarsi \_\_\_\_\_ nella \_\_\_\_\_ situazione \_\_\_\_\_ di \_\_\_\_\_ incompatibilità  
prevista \_\_\_\_\_;
- ☐ non trovarsi in alcuna delle situazioni di incompatibilità previste dalla normativa vigente in  
materia.

Data

Firma del dichiarante

N.B.: La presente dichiarazione non necessita dell'autenticazione della firma e sostituisce a tutti gli  
effetti le normali certificazioni richieste o destinate ad una pubblica amministrazione nonché ai  
gestori di pubblici servizi e ai privati che vi consentono.